

Позиция молодежного климатического совета (Беларусь) к ОНУВ 3.0 Республики Беларусь

Что говорится о молодежи в официальном ОНУВ 3.0?

В официальном документе ОНУВ 3.0 молодежь упоминается в основном в контексте образования и просвещения.

Документ предусматривает:

- целевую профессиональную подготовку молодежи в области декарбонизации и энергоэффективности;
- расширение экологического и климатического образования;
- развитие цифровых образовательных инструментов;
- вовлечение молодежи в исследования и «зеленое» предпринимательство.

Документ также упоминает индекс климатического риска для детей, а также учет уязвимости детей при разработке будущих мер по адаптации.

Несмотря на тот факт, что в прошлом ОНУВ совсем не было упоминания, в новом документе молодежь все же фигурирует. Рассмотрение молодых людей только в качестве бенефициара политики, но не соавторов или принимающих решения, является нарушением идей инициативы Организации Объединенных Наций Climate Promise, которая отмечает, что «инвестирование в молодежь и партнерство с молодыми людьми является необходимым, срочным и демократическим императивом». При этом стоит отметить, что ОНУВ 3.0 разрабатывался на средства этой инициативы Climate Promise.

Хотя молодежь упоминается:

- В стране нет институциональных механизмов участия молодежи.
- Отсутствуют измеримые показатели вовлеченности молодежи.

Обращаем внимание, что существующие молодежные исследования, конкурсные проекты и инициативы носят преимущественно теоретический характер и не получают дальнейшего практического применения. Более того, климатическая тематика практически отсутствует в крупных молодежных конкурсах и программах поддержки инноваций. Например, вопросы изменения климата не представлены в значимых национальных конкурсах, таких как «100 идей для Беларуси», который является одним из ключевых молодежных проектных конкурсов в стране, а также в программах поддержки стартапов.

Оценка амбициозности и содержания обязательств

Молодежный климатический совет провел анализ обязательств ОНУВ 3.0 и отмечает:

- цели по смягчению последствий изменения климата недостаточно амбициозны;
- отсутствует четкая секторная детализация;
- практически отсутствуют конкретные цели по адаптации;
- Национальный план адаптации, который планировалось представить в 2023 году, не опубликован.

Мы обеспокоены тем, что ОНУВ 3.0 не обладает достаточной амбициозностью, инклюзивностью, прозрачностью и конкретикой мер по сокращению выбросов. ОНУВ Республики Беларусь на 2026–2035 годы не в полной мере отражает срочность климатического кризиса и не признает молодежь как ключевого участника климатического управления. Основной акцент ОНУВ сделан на количественных целях сокращения выбросов (42% — безусловная цель, 47% — условная к 2035 году).

Несмотря на заявленную цель сокращения выбросов на 42–47%, амбициозность не подкреплена:

- четкими планами трансформации по секторам;
- обязательными мерами по адаптации;
- прозрачными механизмами реализации;
- измеримыми показателями общественного участия.

Отдельную обеспокоенность вызывает несоответствие заявленной амбициозности целевых показателей фактическим данным по выбросам. В ОНУВ заявлено, что к 2035 году Республика Беларусь планирует сократить выбросы на 42% по сравнению с уровнем 1990 года с учетом сектора ЗИЗЛХ, где базовое значение составляет 123,73 млн тонн CO₂-экв., что соответствует сокращению примерно на 51,96 млн тонн. Однако согласно данным Доклада по транспарентности, уже в 2022 году выбросы составляли 88 357,34 Гг CO₂-экв. без учета ЗИЗЛХ, при этом сектор ЗИЗЛХ обеспечивал поглощение на уровне –32 081,23 Гг, что в сумме дает около 56 276 Гг CO₂-экв. Таким образом, фактическое сокращение уже составляло около 45% по сравнению с базовым годом. Это ставит под сомнение амбициозность заявленной цели, поскольку текущие показатели уже близки к заявленным на 2035 год. В результате существует риск, что вместо дальнейшего устойчивого снижения выбросов фактически допускается их рост в будущем для достижения менее амбициозной цели, что противоречит принципу постепенного повышения амбициозности, закрепленному в Парижском соглашении.

Также ОНУВ 3.0 отмечает, что готов идти к неамбициозным 42 процентам только, в том числе, при отмене санкций. Мы напоминаем, что санкции введены не с целью того, чтобы не дать выполнять международные обязательства Беларусью, включая участие и реализацию Парижского соглашения, а из-за нарушения в стране прав человека, в том числе ликвидацию экологических и молодежных организаций.

При этом международные организации отмечают важность, например, включения компонента климатической справедливости в ОНУВ 3.0, что в том числе включает

вопрос прав человека и уязвимых групп, что естественно проигнорировано в документе Беларуси.

Процесс разработки и участие

В документе также отсутствует упоминание консультаций с молодежью при разработке ОНУВ 3.0, при этом ПРООН Беларуси отчиталось о проведении Форума молодых людей, чье включение должно было быть отражено в ОНУВ 3.0. Отсутствуют измеримые показатели вовлеченности молодежи при создании документа. Например, информация об участии молодых людей в конференции, организованной ПРООН Беларуси, отражает только общие данные, без указания участвующих возрастных групп, привлеченных специалистах, использованных образовательных инструментах, презентации документов, подготовленных в рамках мероприятия, также непонятно, каким образом на это мероприятие приглашались молодые люди.

Процесс разработки ОНУВ 3.0 не включал:

- результаты уже существующих научных исследований молодых людей с их предложениями по адаптации к изменению климата;
- публичных консультаций;
- молодежных обсуждений;
- системного вовлечения уязвимых групп;
- прозрачных механизмов обратной связи.

Климатическая справедливость требует межпоколенческого равенства. Однако текущая структура ОНУВ 3.0 носит преимущественно технократический и ведомственный характер, а не *participatory governance*.

Предложения молодежи

1. Создать институционализованный молодежный климатический совет.
2. Ввести обязательные публичные консультации перед подачей ОНУВ.
3. Опубликовать Национальный план адаптации.
4. Разработать секторные дорожные карты декарбонизации.
5. Ввести прозрачную систему мониторинга.
6. Включить показатели участия молодежи в систему оценки выполнения ОНУВ.

Мы также отмечаем, что упоминание в большем количестве слов «молодежь» или «молодые люди» в этом и последующих документах, подготовленных Беларусью, не означает, что молодые люди обладают реальными полномочиями в климатической политике.