

Проблемы использования неофициальных источников статистической информации для мониторинга Целей устойчивого развития в Беларуси и возможности их преодоления

Аналитическая записка, 2024

Автор: Ирина Понедельник, MSc Science Communication

В Беларуси существует ряд проблем с национальной системой формирования индикаторов Целей устойчивого развития (ЦУР), что, среди прочего, в значительной мере связано, с изменениями в законодательстве 2023 года. В частности, это касается вопросов локализации международных методологий и сбора данных для получения первичной информации. Международные методологии требуют адаптации к местным условиям, и отсутствие кооперации не позволяет в достаточной мере учитывать специфику политической ситуации, национальной экономики, социальной структуры и экологических результатов.

Согласно изменениям в законодательстве 2023 года, Белстат может ограничивать распространение и предоставление информации пользователям, если это “может причинить вред национальной безопасности Республики Беларусь, общественному порядку, нравственности, правам и законным интересам юридических и физических лиц” (Национальный Статистический Комитет Республики Беларусь, 2023). Постановление делает возможным для режима Лукашенко скрывать данные, необходимые для реального освещения информации о достижении ЦУР в стране. Введение ограничений на распространение информации может способствовать манипуляциям данными для создания более позитивной картины достижения ЦУР. Это усложняет проведение независимой оценки достигнутого прогресса.

При этом, в Беларуси пока недостаточно развита практика использования альтернативных неофициальных источников статистической информации, таких как проекты научного волонтерства. Тем не менее, примеры использования таких источников показывают, что они могут быть полезными для мониторинга и оценки достижения ЦУР, предоставляя недостающие данные и альтернативные национальной точки зрения.

В этом документе термин “неофициальный источник статистической информации для мониторинга достижения ЦУР” толкуется широко:

данные, которые собираются и распространяются международными организациями и институтами без прямой отсылки к национальным источникам информации; данные, полученные от коммерческих поставщиков данных или информационных учреждений; оценки с использованием комбинации официальных и неофициальных источников; географические информационные системы, прогнозы, опросы населения, выполненные не национальными статистическими агентствами, данные из социальных сетей, проекты научного волонтерства (citizen science).

Данные неофициальных источников статистической информации могут генерироваться в рамках различных институциональных структур: от проектов, реализуемых исследовательскими учреждениями или некоммерческими организациями, до проектов, реализуемых местными организациями гражданского общества, крупными международными организациями или бизнесом.

На протяжении последних пяти лет меняется восприятие по включению неофициальных источников статистической информации в национальные системы. Масштаб мониторинга индикаторов ЦУР, включая требования к дезагрегированию, оказывает влияние на методы сбора информации для ответственного сбора информации для достижения ЦУР к 2030 году.

По данным Индекса ЦУР 2023 года, COVID-19 и другие кризисы оказывают влияние на развитие инновации в области сбора данных. Одним из таких кризисов является авторитарный путь развития страны, делающий невозможным для общественности своевременное и высококачественное предоставление официальных статистических данных для устойчивости и эффективности правительства. Как возможное решение Индекс (Sustainable Development Solutions Network, 2023) включает использование неофициальных источников данных.

По данным другого исследования (Fraisl D., 2020) проекты гражданской науки уже вносят свой вклад в мониторинг 5 индикаторов ЦУР и могут способствовать, предоставляя прямую или дополнительную информацию, в мониторингу 76 показателей. По оставшимся 165 показателям учёные не смогли определить какие-либо текущие или прошлые инициативы в области научного волонтерства.

Case Study.

Управление национальной статистики Великобритании имеет открытую национальную платформу отчетности по ЦУР, в которой большая часть данных поступает из официальных источников. Чтобы устранить пробелы в некоторых показателях, Управления национальной статистики использует новые источники.

Протокол Великобритании по включению неофициальных данных для мониторинга ЦУР (UK Statistics Authority, 2022) содержит механизм соответствия/несоответствия неофициальных данных по трем критериям: этика и конфиденциальность, прозрачность и подотчетность, необходимость. Как только эти условия выполняются, применяется матрица оценок с использованием следующих критериев: релевантность, методы, покрытие, своевременность, осведомленность о пути передачи данных, обеспечение качества. Затем рассчитывается средний балл, и, при наличии порога для принятия решения, источник неофициальных данных используется в официальной статистике.

Данная аналитическая записка отвечает на вопрос, почему в Беларуси есть проблема с достоверностью официальных статистических данных, а также, как обстоит текущая ситуация со сбором информации для мониторинга индикаторов ЦУР в Беларуси. Для написания этого материала было проведено 17 интервью с экспертами по 17 ЦУР.

Беларусские эксперты сходятся во мнении, что учет неофициальных источников статистической информации является критически важным. Они подчеркивают, что в условиях, когда официальная статистика может быть недостоверной или недоступной, неофициальные данные помогают получить более полную и реальную картину ситуации. Это особенно актуально в Беларуси, где государственная статистика является манипулируемой и неполной. Например, данные НГО и независимых исследований могут заполнить пробелы в официальной статистике и предоставить альтернативные взгляды на проблему.

В стране существует проблема ненадежных данных, которая может привести к искаженной картине реальности достижения ЦУР, что может препятствовать правильному мониторингу и принятию решений на основе таких данных.

Среди основных факторов, снижающих надежность данных, эксперты выделяют: политическую ситуацию и манипуляции данными для достижения идеологических целей; ограниченный объем данных и отсутствие независимого аудита, методологические проблемы и неучет данных от всех участников рынка.

Например, в мониторинге данных по ЦУР 7, в данных о возобновляемых источниках энергии не ведется учет данных от индивидуальных предпринимателей, что приводит к неполной картине в этой сфере. В сфере образования для устойчивого развития, отсутствие или искажение данных по образованию может препятствовать правильному пониманию прогресса в этой области.

Case Study.

Вопросы включения неофициальных источников в статистику исследует и проект PARIS2021. Использование национальными статистическими службами данных, созданных гражданами, сопряжено с определенными условиями. Проект ожидает, что национальные службы установят стандарты того, что и как должна производиться статистика. Для этого они разработали документ (PARIS21, 2021), в котором собрали успешные истории включения таких данных в национальную статистическую систему и представили пять ключевых рекомендаций по такой интеграции: определение термина “данные, созданные гражданами”, определение цели, внедрение стандартов качества для данных, развитие институционального потенциала для координации с производителями данных, создание репозитариев данных для облегчения обмена данными.

Учитывая кризисную ситуацию в Беларуси, среди основных проблем, связанных с ненадежностью статистических данных для мониторинга ЦУР эксперты выделяют:

- Закрытость информации и ограниченный доступ к данным.
- Недостаточная прозрачность и недоступность данных из государственных органов.
- Методологические проблемы при сборе данных, которые приводят к искаженной статистике.

Большинство экспертов отмечали, что не могут доверять Белстату по индикаторам ЦУР, которые они предоставляют публично. Чтобы эффективно решить проблему использования недостоверных данных при мониторинге ЦУР в Беларуси необходимо привлекать специализированные организации и международных партнеров для сбора и анализа данных; использовать несколько источников информации и проверять данные различными методами и публикациями; привлекать НКО и гражданские инициативы для осуществления более полного и объективного мониторинга.

Таким образом, неофициальные источники статистической информации играют важную роль в мониторинге ЦУР, особенно в условиях социополитического кризиса в Беларуси, где официальные данные могут быть недостоверными или недоступными. Проблемы ненадежных данных могут серьезно препятствовать мониторингу и принятию решений, поэтому необходимо использовать комплексный подход, привлекая различные источники и обеспечивая проверку и верификацию данных.

Национальный Статистический Комитет Республики Беларусь (2023). Постановление “О порядке распространения и (или) представления пользователям официальной статистической информации, формируемой органами государственной статистики” от 24 марта 2023 года №14.

Sustainable Development Solutions Network (2023). Sustainable Development Report 2023

Fraisl D. et all (2020). Mapping citizen science contributions to the UN sustainable development goals

UK Statistics Authority (2022). Code of Practice for Statistics edition 2.1

PARIS21 (2021). Reusing Citizen-Generated Data for Official Reporting: A Quality Framework for National Statistical Office–Civil Society Organization Engagement

Publication was realized in the framework of the VisiBYlity for Belarusian Democratic Actors project, supported by the Civil Society Cooperation Programme.